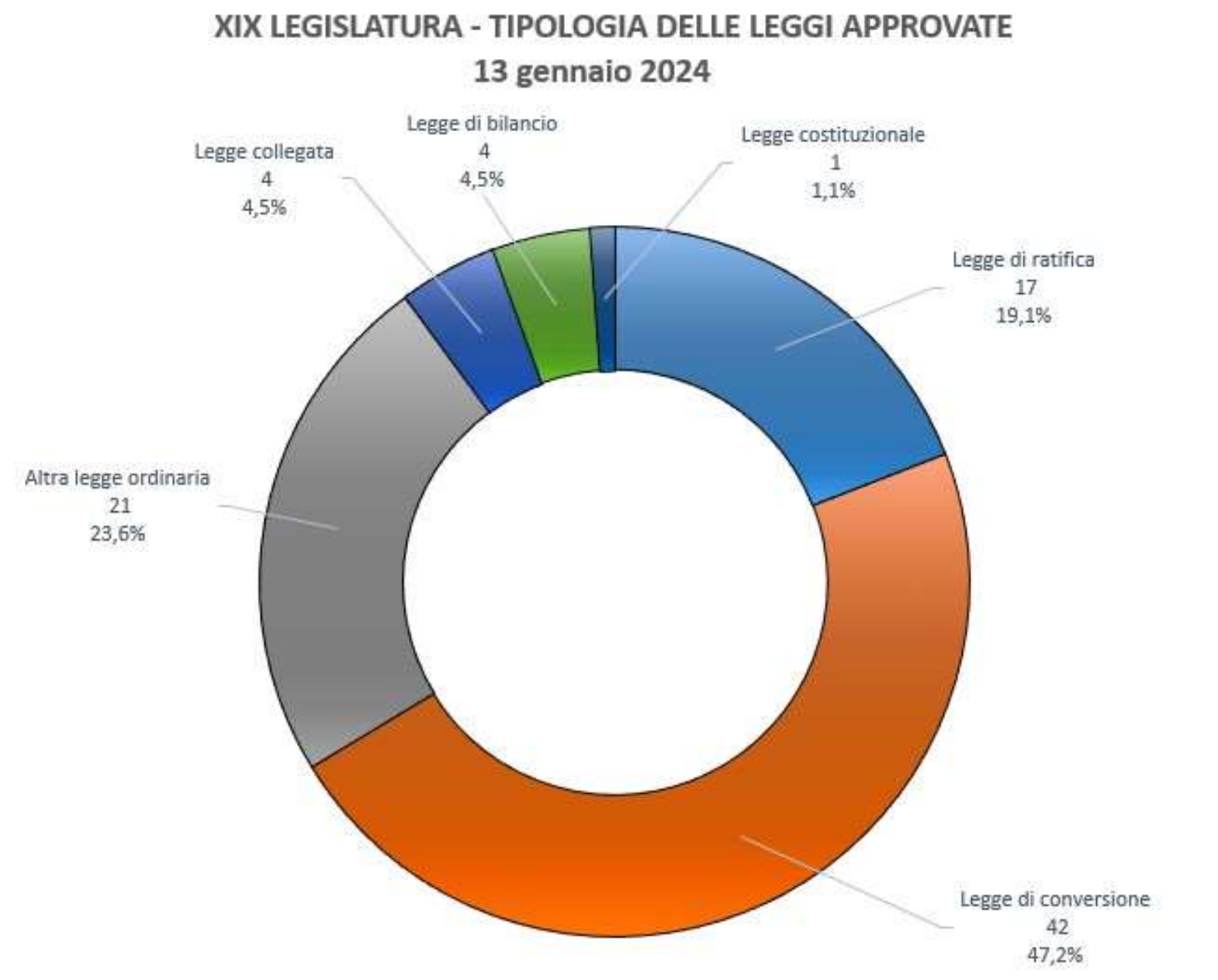
# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi




© Riproduzione riservata 2024

# GLI ATTI NORMATIVI DEL GOVERNO AVENTI FORZA DI LEGGE

## Decreti legislativi (art. 76 Cost., art. 14 l. 400/1988)

**Legge di delegazione**
(oggetto, principi e criteri direttivi, termine)

→

**Decreto legislativo**
(entro il termine della legge delega)

## Decreti legge (art. 77 Cost., art. 15 l. 400/1988)

**Decreto legge**
(casi straordinari di necessità e urgenza)

→

**Legge di conversione**
(entro 60 giorni)

© Riproduzione riservata 2024

# LEGGI DELEGA E DECRETI LEGISLATIVI

## Art. 76 Cost.

L'esercizio della funzione legislativa non può essere delegato al Governo se non con determinazione di principi e criteri direttivi e soltanto per tempo limitato e per oggetti definiti.

## Art. 77.1 Cost.

Il Governo non può senza delegazione delle Camere emanare decreti che abbiano valore di legge ordinaria

**Legge di delega al Governo...**

Il Governo è delegato ad adottare, entro... [termine] dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi recanti... [oggetto], secondo i seguenti principi e criteri direttivi...

© Riproduzione riservata 2024

# I tre requisiti della legge delega

1) **Chiara individuazione dell'oggetto** (o oggetti, purché distinti) della delega specificamente definiti

2) Determinazione dei **principi**
   - cioè le norme generali di carattere sostanziale che regolano la materia

   e dei **criteri direttivi**
   - cioè le regole procedurali di carattere strumentale per l'esercizio in concreto del potere legislativo delegato

   - definiti in modo preciso specie in materia penale

3) Indicazione del **termine** (data o arco temporale: di solito 1 anno) entro cui la delega può - non deve - essere esercitata

© Riproduzione riservata 2024

## **Forma** (art. 14.1 legge 400/1988)

a) **preambolo**: delega, proposta ministro, delibera Consiglio dei ministri

b) **denominazione** decreto legislativo (anziché Decreti del Presidente della Repubblica)

c) **emanazione entro** scadenza da parte del Presidente della Repubblica

- Divieto di approvazione delle leggi delega in **Commissione in sede legislativa** (art. 72.4 Cost.)

- Possibilità piuttosto d'inserire deleghe legislative nella **legge di conversione di decreto legge**, anche tramite maxi-emendamento su cui porre la questione di fiducia (Corte cost. 237/2013)

© Riproduzione riservata 2024

# Controlli

- **I decreti legislativi non sono soggetti al controllo preventivo di legittimità della Corte dei conti** (nonostante art. 100.2 Cost.) (art. 16.1 l. 400/1988; C. cost. 406/1989)
  - piuttosto, su richiesta della Presidenza di una delle Camere, la Corte dei Conti "trasmette al Parlamento le valutazioni della Corte in ordine alle conseguenze finanziarie che deriverebbero (...) dalla emanazione di un decreto legislativo adottato dal Governo su delegazione delle Camere" (16.2 l. 400/1988)

© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

- **Controllo delle Commissioni parlamentari** competenti in materia sullo schema del decreto legislativo predisposto dal Governo quale «limite ulteriore» rispetto a quelli previsti dall'art. 76 Cost.
  - rimedio alla carenza di norme sostanziali nella legge di delega

© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

- **Controllo del Presidente della Repubblica** in sede di emanazione del decreto legislativo, «in termini almeno pari» a quello svolto in sede di promulgazione (Corte cost. 406/1989)

- Il decreto legislativo va trasmesso almeno 20 giorni prima della scadenza della delega

- Sindacato del Presidente della Repubblica su
  - eccesso di delega (Ciampi 23.7.1999)
  - vizi procedurali (Napolitano 4.2.2011 perché conforme a parere non approvato – parità - dalla Commissione)

© Riproduzione riservata 2024

# Il procedimento del decreto legislativo

**PARLAMENTO**
legge delega

→

**GOVERNO**
deliberazione
schema di decreto

→

**CONSIGLIO DI STATO**
parere su schema
entro 45 gg.

→

**PARLAMENTO**
parere Commissioni
su schema
entro 60 gg.
(obbligatorio se previsto
dalla legge o + 2 anni)

→

**GOVERNO**
esamina pareri
e ritrasmette schema
entro 30 gg.

→

**PARLAMENTO**
parere definitivo
non vincolante
entro 30 gg.

→

**GOVERNO**
deliberazione
decreto legislativo

→

**GOVERNO**
deliberazione
decreti correttivi
(se previsti dalla legge)

© Riproduzione riservata 2024

# I TESTI UNICI

- Testi unici compilativi deliberati dal Governo per riordinare materie complesse, tecniche o specialistiche sulla base di una mera autorizzazione
  - fondamentale consulenza P.A.

Art. 17-*bis* l. 400/1988

Il Governo provvede, mediante testi unici compilativi, a raccogliere le disposizioni aventi forza di legge regolanti materie e settori omogenei, attenendosi ai seguenti criteri: *a*) puntuale individuazione del testo vigente delle norme; *b*) ricognizione delle norme abrogate, anche implicitamente, da successive disposizioni; *c*) coordinamento formale del testo delle disposizioni vigenti in modo da garantire la coerenza logica e sistematica della normativa; *d*) ricognizione delle disposizioni, non inserite nel testo unico, che restano comunque in vigore…».

© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

- Testi unici innovativi contenenti riforme strutturali di grande rilevanza politica per l'attuazione del programma di Governo
  - riforme mercato del lavoro e P.A. (XVII leg.) fisco (XIX leg.)

Es.: art. 2 l. 106/2022

«Il Governo è delegato ad adottare, entro nove mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, uno o più decreti legislativi per il coordinamento e il riordino delle disposizioni legislative vigenti e di quelle regolamentari… in materia di attività, organizzazione e gestione delle fondazioni lirico-sinfoniche... nonché per la riforma, la revisione e il riassetto della vigente disciplina nei settori del teatro, della musica, della danza, degli spettacoli viaggianti, delle attività circensi, dei carnevali storici e delle rievocazioni storiche, mediante la redazione di un unico testo normativo denominato "codice dello spettacolo"…»

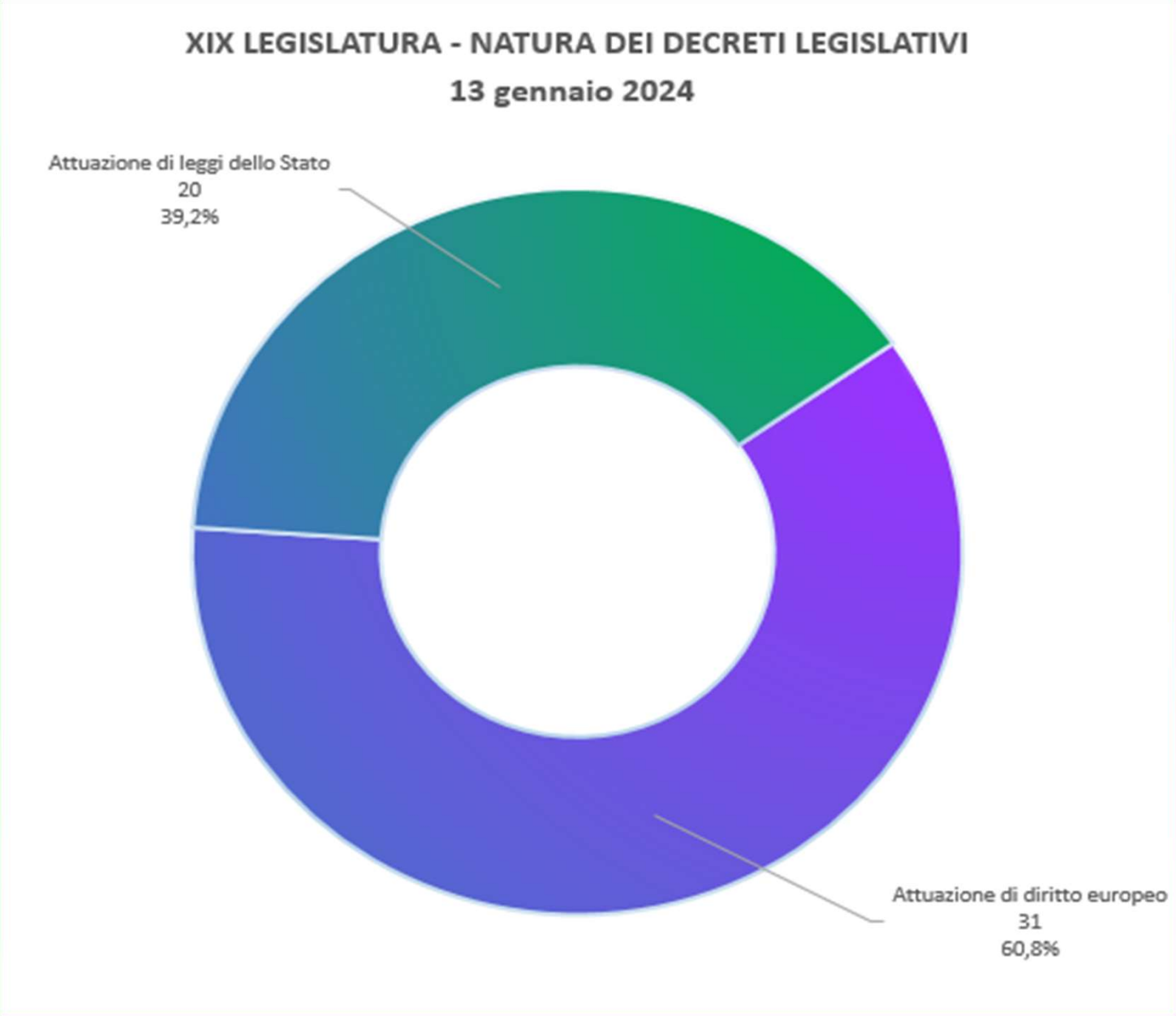
© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

- Ricezione direttive UE
- Deleghe anomale: norme attuazione Statuti speciali; stato di guerra; delegificazione

© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi




© Riproduzione riservata 2024

# I decreti legislativi nella prassi

- La maggioranza di Governo ricorre alla delega legislativa per aggirare eventuale ostilità delle Camere (opposizioni) su temi politicamente controversi cosicché esse abbiano scarsa possibilità d'influire prima sui dettagli della legge delega e poi successivamente sul decreto legislativo tramite l'espressione dei pareri
  - deleghe inserite nella legge di bilancio o nella legge di conversione di un decreto legge

© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

- Principi e criteri direttivi sempre più eterogenei, generici ed evanescenti (c.d. deleghe in bianco) inidonei «ad indirizzare l'attività del legislatore delegato» (Corte cost. 158/1985)
  - più decreti legislativi (anche correttivi e/o integrativi) a fronte di una sola legge delega

© Riproduzione riservata 2024

# Il controllo della Corte costituzionale sulla legislazione delegata

- **Controllo fin sulla legge delega** quando già lesiva delle competenze regionali (224/1990)

- **Controllo sulla conformità del decreto legislativo alla legge delega** (c.d. eccesso di delega) per valutare il margine di discrezionalità del Governo, interpretando (276/2000) sia
  - i principi e criteri direttivi della delega non in modo rigido valevole per tutte le ipotesi ma in base al complessivo contesto normativo in cui essi si collocano e alle ragioni e finalità che ispirano la delega
  - le disposizioni del decreto legislativo in conformità ai principi e criteri direttivi della delega

© Riproduzione riservata 2024

- **Vizio di eccesso di delega se decreto legislativo**
  - viola i principi ed i criteri direttivi della legge delega (norma interposta) (182/2018; 94/2014, 50/2014, 272/2012)
  - dilata l'oggetto indicato dalla legge delega, fino a ricomprendervi materie che ne erano escluse (133/2021, 61/2020, 212/2018, 194/2015, 229/2014, 182/2014, 50/2014)
  - viola i limiti procedurali ulteriori imposti dal Parlamento (33/2011)

© Riproduzione riservata 2024

# IL DECRETO LEGGE

## Articolo 77.2 Cost.

Quando in casi straordinari di necessità e di urgenza, il Governo adotta, sotto la sua responsabilità, provvedimenti provvisori con forza di legge, deve il giorno stesso presentarli per la conversione alle Camere che, anche se sciolte, sono appositamente convocate e si riuniscono entro cinque giorni

## Articolo 77.3 Cost. primo alinea

I decreti perdono efficacia sin dall'inizio, se non sono convertiti in legge entro sessanta giorni dalla loro pubblicazione.

**Legge di conversione del decreto legge...**

Il decreto legge... [data e numero] recante... [titolo] è convertito in legge con le modificazioni riportate in allegato alla presente legge.

© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

- Presupposto: adozione del decreto legge solo in «casi straordinari di necessità e di urgenza»
  - Decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189 *Interventi urgenti in favore dele popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016*
  - Decreto legge 17 marzo 2020, n. 18 *Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*
  - Decreto legger 25 febbraio 2022, n. 14 *Disposizioni urgenti sulla crisi in Ucraina*

© Riproduzione riservata 2024

## Requisiti formali del decreto-legge (art. 15 l. 400/1988)

- Indicazione nel preambolo delle circostanze straordinarie di necessità ed urgenza che ne giustificano l'adozione (art. 15.1)

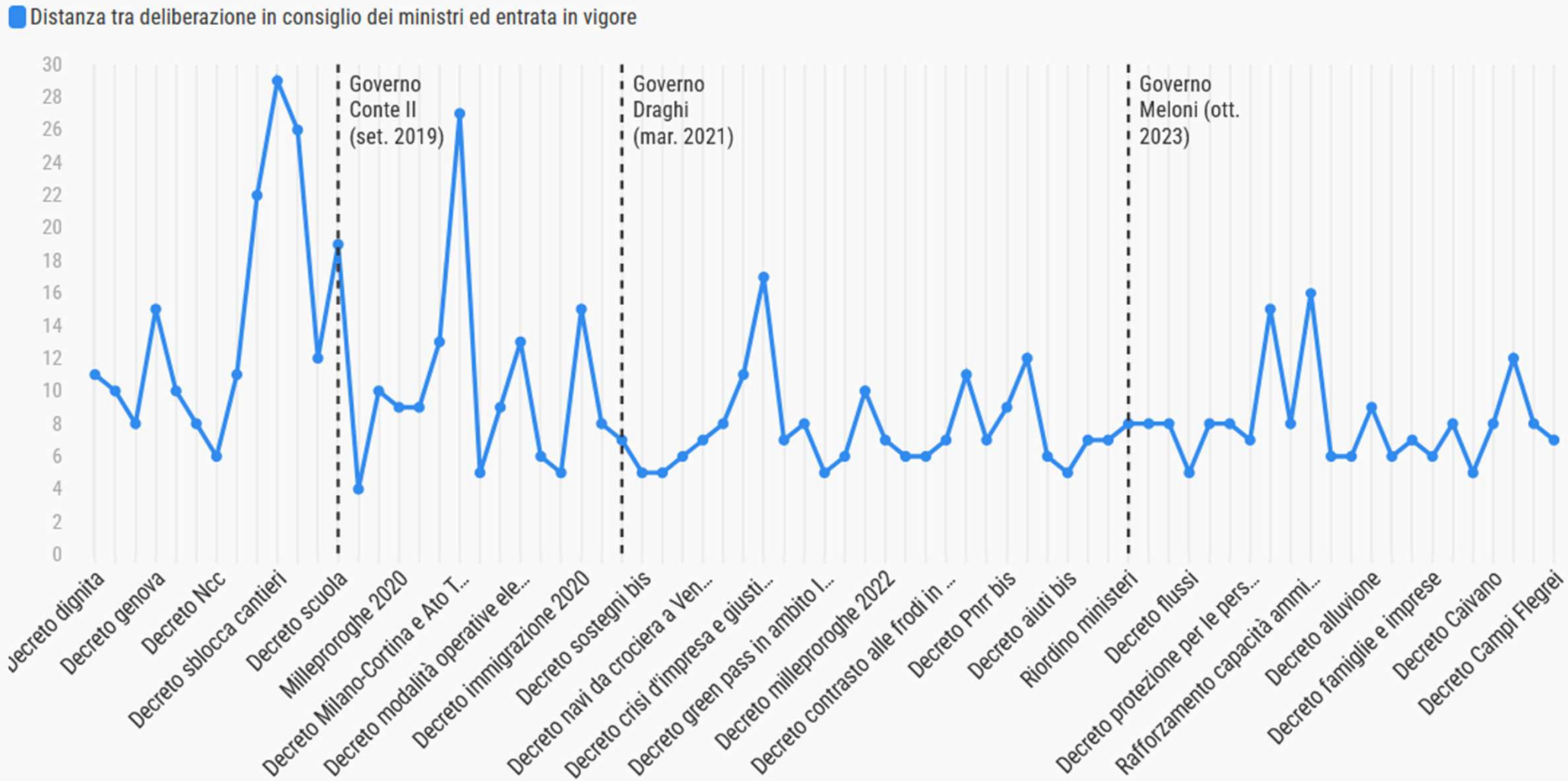
- **Approvazione in Consiglio dei ministri** del «provvedimento provvisorio con forza di legge» assumendosene la responsabilità politica (eventualmente anche penale, civile e amministrativo-erariale) (art. 15.1)
  - la recente prassi dell'approvazione «salvo intese»

- **Emanazione da parte del Presidente della Repubblica** con la denominazione di «decreto-legge» (art. 15.1)

© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

La distanza tra la deliberazione in consiglio dei ministri e l'entrata in vigore dei decreti legge pubblicati nelle utlime 2 legislature (2018-2022)




© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

- **Pubblicazione** nella Gazzetta Ufficiale (art. 15.4)

- **Clausola di presentazione alle Camere del disegno di legge di conversione del decreto legge** (art. 15.4) «il giorno stesso» in cui è adottato e convocazione e riunione delle Camere, anche se sciolte, «entro cinque giorni» successivi

© Riproduzione riservata 2024

## **Limiti** (art. 15.2 l. 400/1988)

- Il Governo **non può**, mediante decreto legge

a) conferire deleghe legislative ai sensi art. 76 Cost.

  - piuttosto può inserirle nel disegno di legge di conversione di un decreto legg (C. cost. 237/2013)

b) provvedere nelle materie indicate dall'art. 72.4 Cost. (riserva d'Assemblea)

  - però decreti legge in materia elettorale

© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

c) rinnovare disposizioni di cui è stata negata la conversione in legge con il voto di una delle due Camere

d) regolare rapporti giuridici sorti sulla base di decreti non convertiti

e) ripristinare l'efficacia di disposizioni dichiarate incostituzionali per vizi (sostanziali) non attinenti al procedimento

© Riproduzione riservata 2024

## **Contenuto** (art. 15.3 l. 400/1988)

- I decreti legge devono contenere «misure di **immediata applicazione**»

- Il loro contenuto deve essere «**specifico, omogeneo e corrispondente al titolo**»
  - omogeneità come «intrinseca coerenza delle norme (…) dal punto di vista oggettivo e materiale, o dal punto di vista funzionale e finalistico» (C. cost. 22/2012, 3.3 su decreto «mille proroghe»; v. anche 244/2016)

- Parere del Comitato per la legislazione alle Commissioni competenti (art. 96 bis R.C.)

© Riproduzione riservata 2024

## **Controlli** (art. 16 l. 400/1988)

- **Non soggetti al controllo preventivo di legittimità della Corte dei conti** (nonostante art. 100.2 Cost.) che piuttosto, su richiesta della Presidenza di una Camera, "trasmette al Parlamento le valutazioni della Corte in ordine alle conseguenze finanziarie che deriverebbero dalla conversione in legge di un decreto-legge"

- **Controllo preventivo del Presidente della Repubblica in sede di emanazione**
  - possibile (eccezionale) rifiuto trattandosi di atti formalmente presidenziali e sostanzialmente governativi
- **Controllo successivo della Corte costituzionale**

© Riproduzione riservata 2024

# La conversione del decreto legge

- Durata del decreto legge per soli 60 giorni «dalla loro pubblicazione» e dunque con **efficacia provvisoria**, con perdita di efficacia «sin dall'inizio» se non convertito in legge (**decadenza *ex tunc*** anziché abrogazione ex nunc)

- Possibilità di approvare in sede di conversione **emendamenti**
  - soppressivi ex tunc
  - sostitutivi in toto ex nunc (decadenza della disposizione sostituita); per Cassazione ex tunc (abrogazione della disposizione sostituita)
  - modificativi ex tunc/ex nunc
  - aggiuntivi ex nunc

© Riproduzione riservata 2024

## Art. 77.3 Cost.

Le Camere possono tuttavia **regolare** con legge i rapporti giuridici sorti sulla base dei decreti non convertiti

- Legge con cui "regolare" - e non necessariamente "sanare" (c.d. **legge di sanatoria**) per riproduzione – i rapporti giuridici prodotti dal decreto legge non convertito
  - eventuale <u>responsabilità penale, civile e amministrativo-erariale</u> dei ministri per gli <u>effetti irreversibili</u>
    - ✓ d.l. 22.2.2011 n. 5 istitutivo Festa per i 150 dell'Unità d'Italia il 17 marzo 2011 convertito il 21.4.2011; d.l. 17 agosto 2021, n. 17 misure anti-Covid nelle elezioni regionali e amministrative del 3-4.10.2021 convertito il 14.10.21)

© Riproduzione riservata 2024

# Il procedimento di produzione normativa per decreto legge

**Consiglio dei ministri**
delibera decreto legge

→

**Presidente della Repubblica**
emana decreto legge

→

**Governo**
presenta disegno di legge di conversione

↓

**Parlamento**
approva eventuali emendamenti al decreto legge

←

**Parlamento**
approva o no legge di conversione

←

**Presidente Repubblica**
promulga legge di conversione

© Riproduzione riservata 2024

# I decreti legge nella prassi

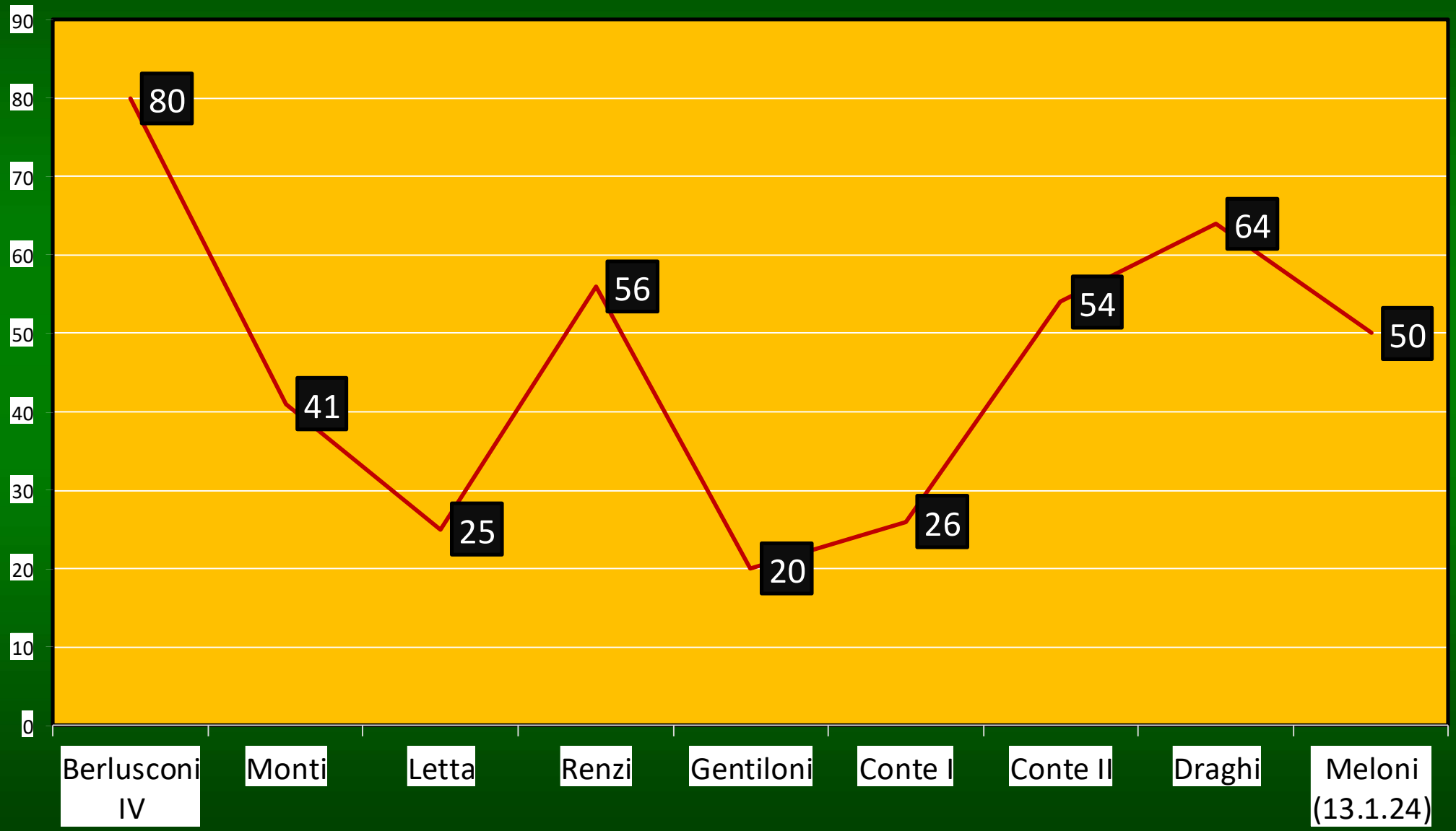
- Il Governo interpreta soggettivamente ed estensivamente i "casi straordinari di necessità ed urgenza" usando il decreto-legge come **iniziativa legislativa rinforzata**, in assenza di "corsie preferenziali" per i disegni di legge prioritari attuativi del proprio programma

- Decreti legge **omnibus**
  - d.l. 113/2018 "Disposizioni urgenti in materia di protezione internazionale e immigrazione, sicurezza pubblica nonché misure per la funzionalità del Ministero dell'interno e l'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata"
  - d.l. 198/2022 «Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi» (milleproroghe)
  - d.l. 75/2023 «Disposizioni urgenti in materia di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, di agricoltura, di sport, di lavoro e per l'organizzazione del Giubileo della Chiesa cattolica per l'anno 2025

© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

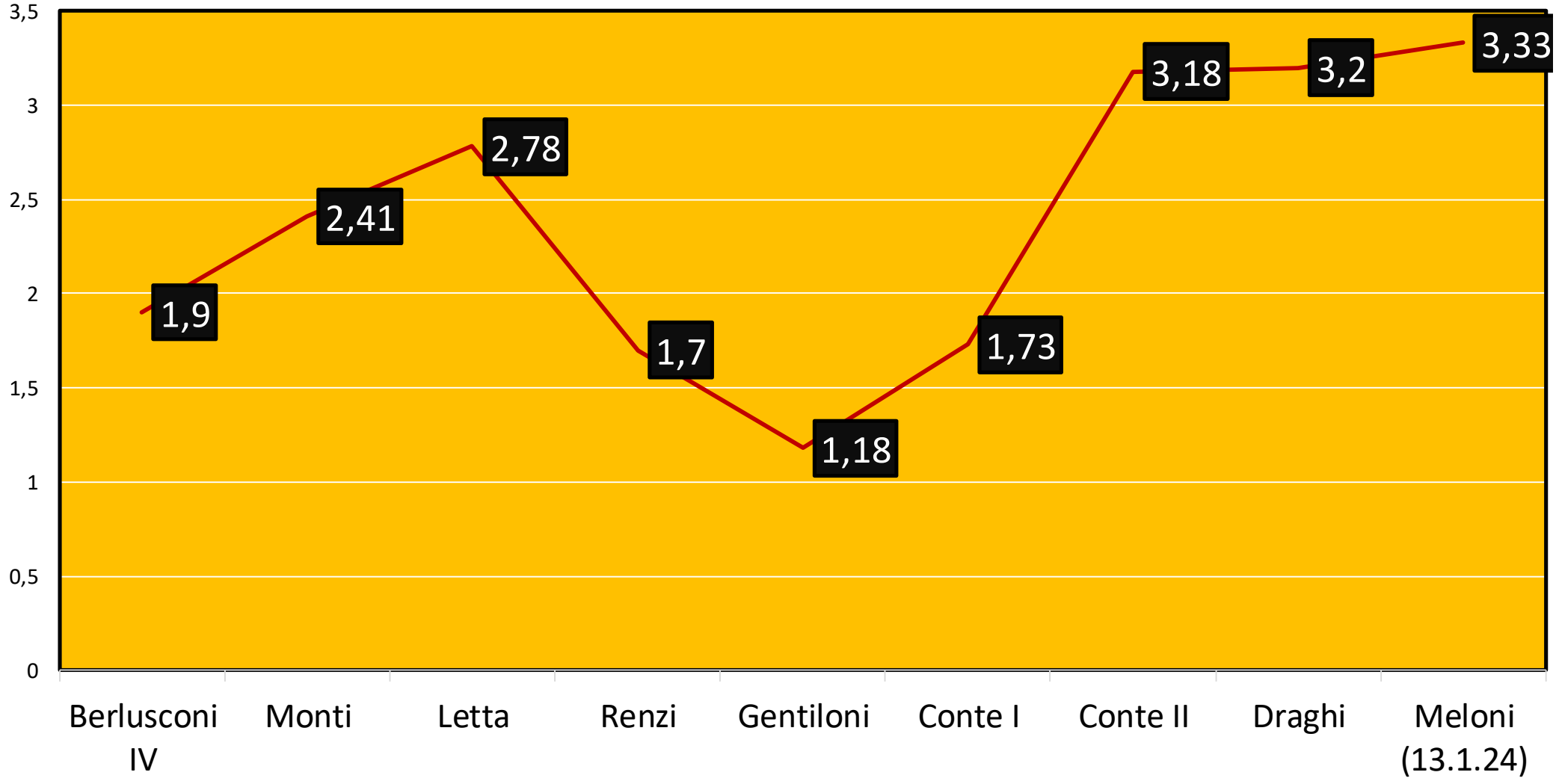
## Decreti legge approvati dal Governo (totale)




© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

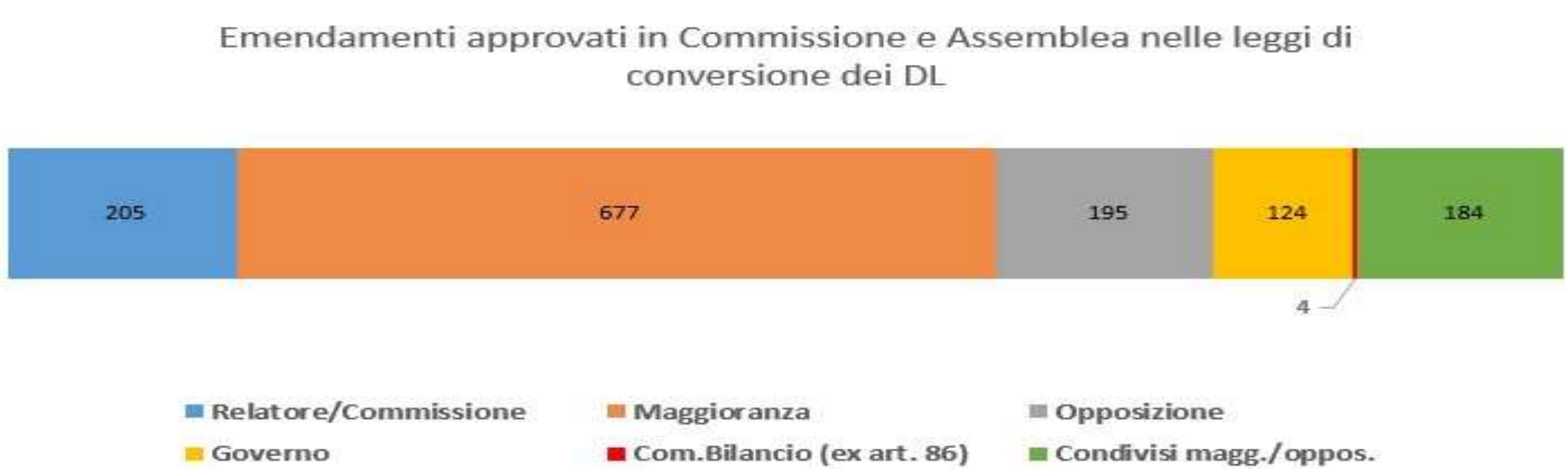
## Media decreti legge al mese




© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

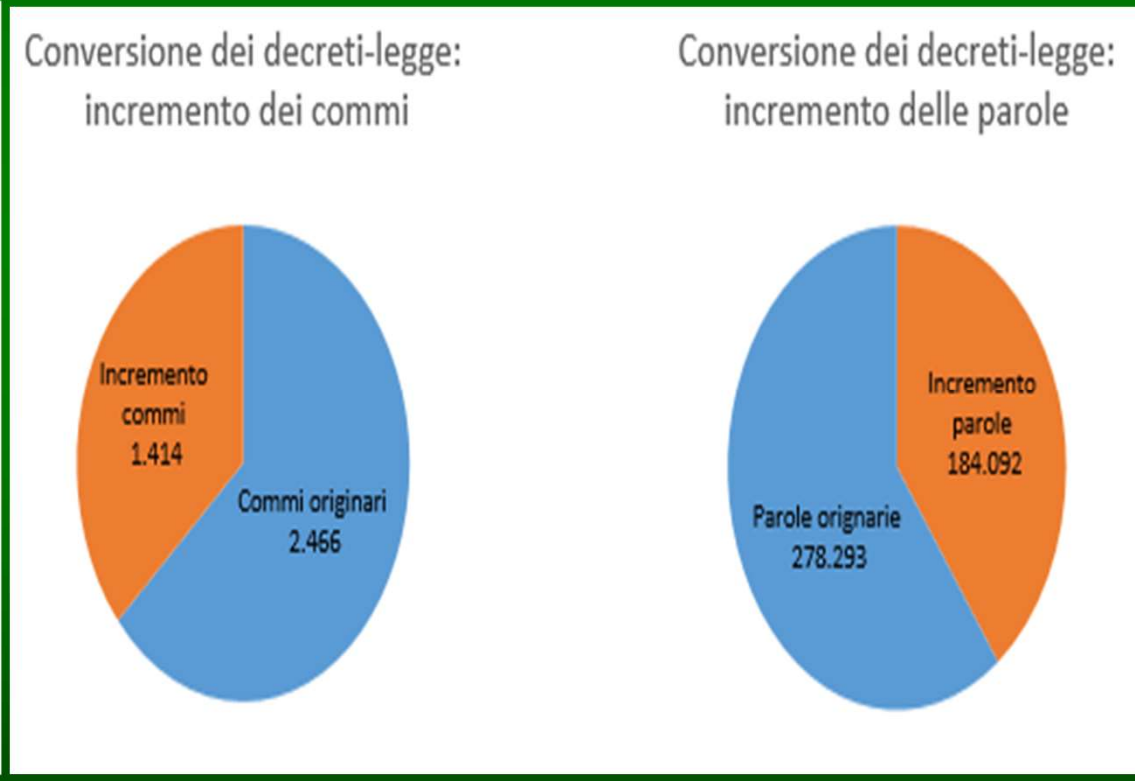
L'abuso della decretazione d'urgenza non è affatto sgradito alle Camere – maggioranza, opposizione, singoli membri - che anzi profittano della procedura di conversione perché siano approvate le loro proposte sotto forma di emendamenti




© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

- Si tratta di un'attività emendativa rilevante sotto il profilo quantitativo ma di fatto (micro)settoriale e interstiziale rispetto alle scelte politiche di fondo del Governo, a meno che concordata previamente con esso



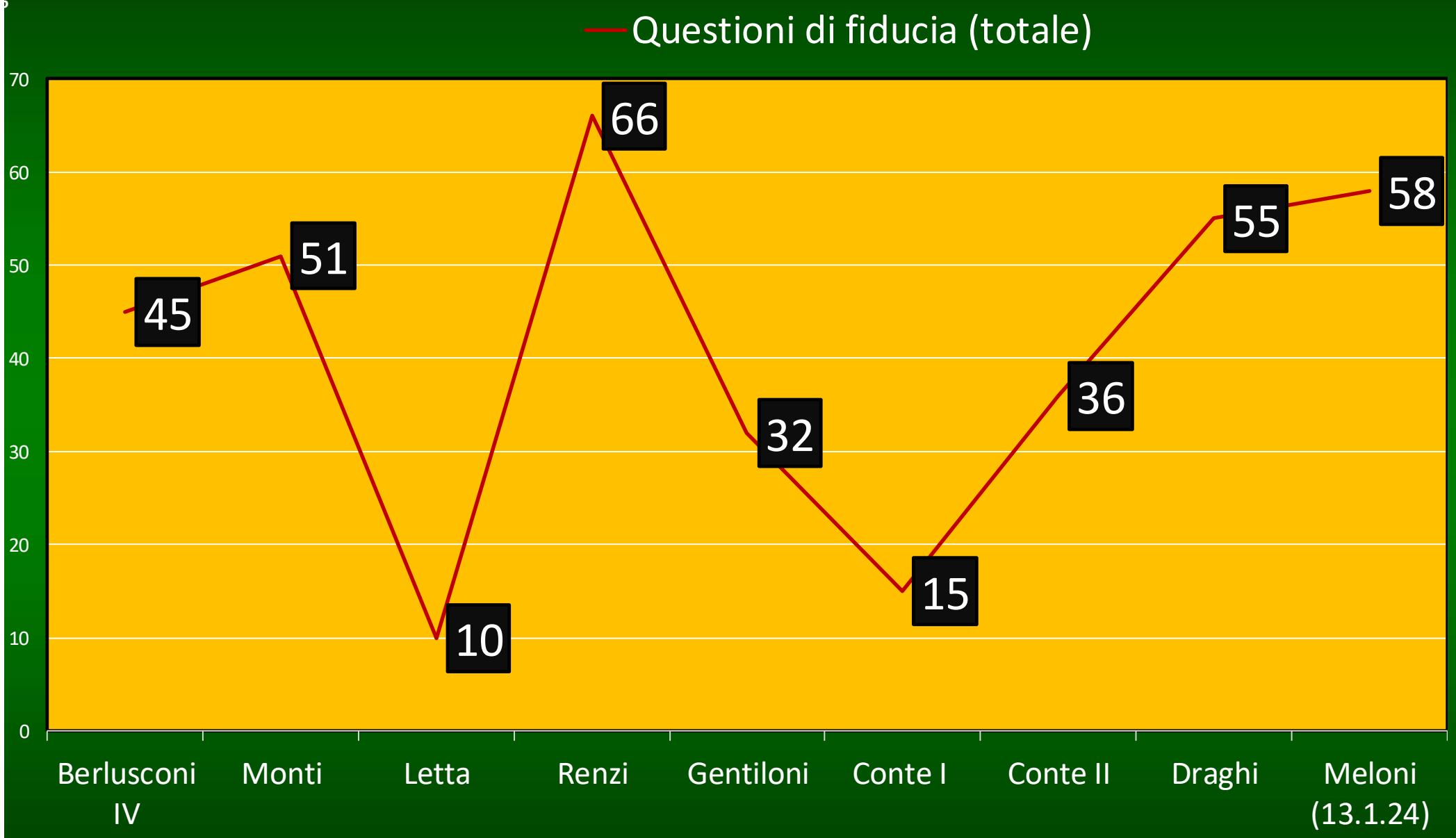

© Riproduzione riservata 2024

- Conversione tramite **maxi-emendamento** all'articolo unico su cui il Governo pone la **questione di fiducia** per
  - **compattare la maggioranza** in situazioni eccezionali su quanto considera **così decisivo** ai fini del proprio indirizzo da impegnarsi a dimettersi in caso di voto difforme rispetto alle proprie indicazioni (*ultimatum*)
  - per **velocizzare il dibattito, superando l'eventuale ostruzionismo dell'opposizione** (c.d. fiducia tecnica) in virtù dei suoi effetti: priorità, indivisibilità, inemendabilità, voto palese per appello nominale

✓ conseguenza: disegni di legge composto da un solo articolo suddiviso in più emendamenti (incluse leggi di bilancio)

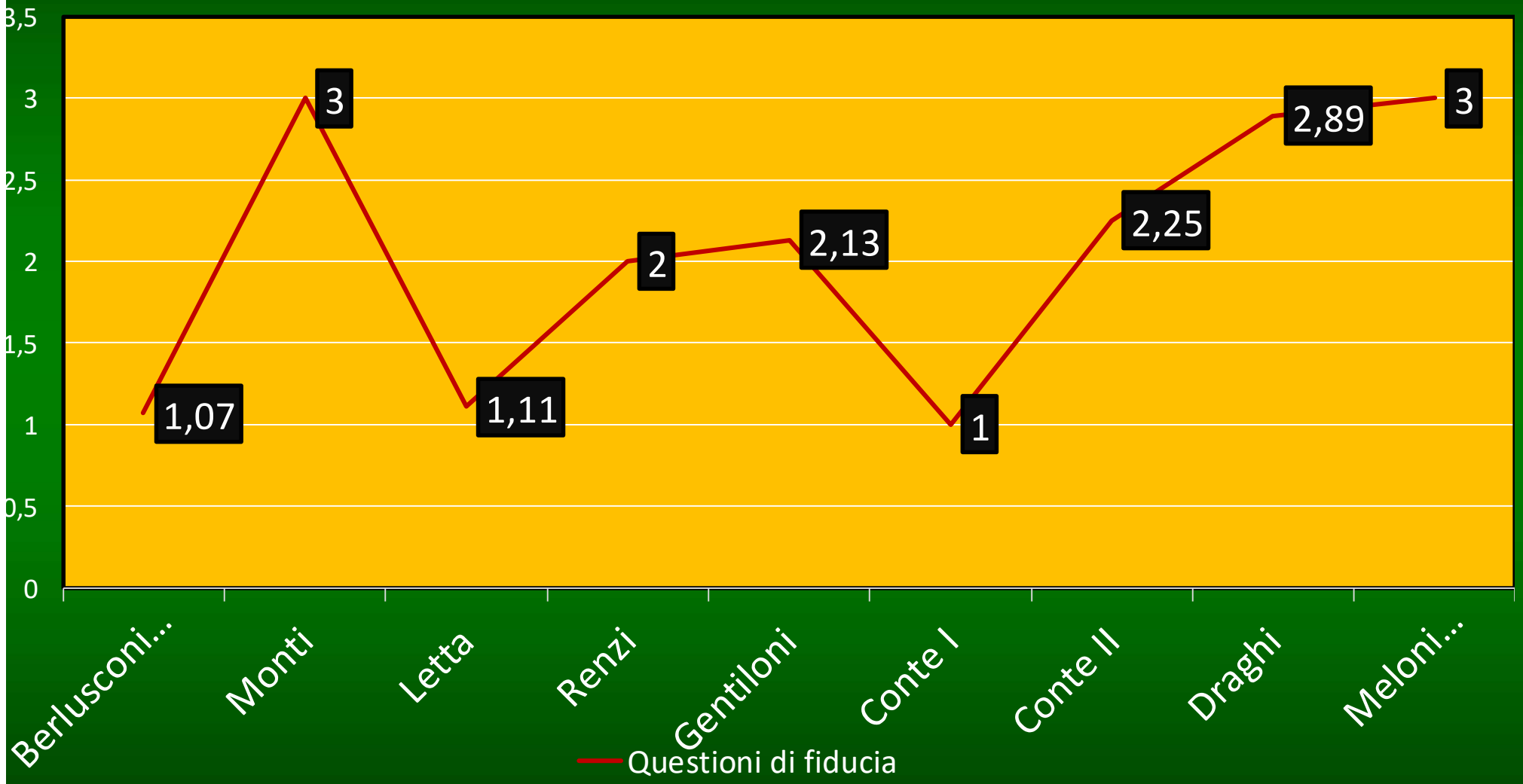
© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi



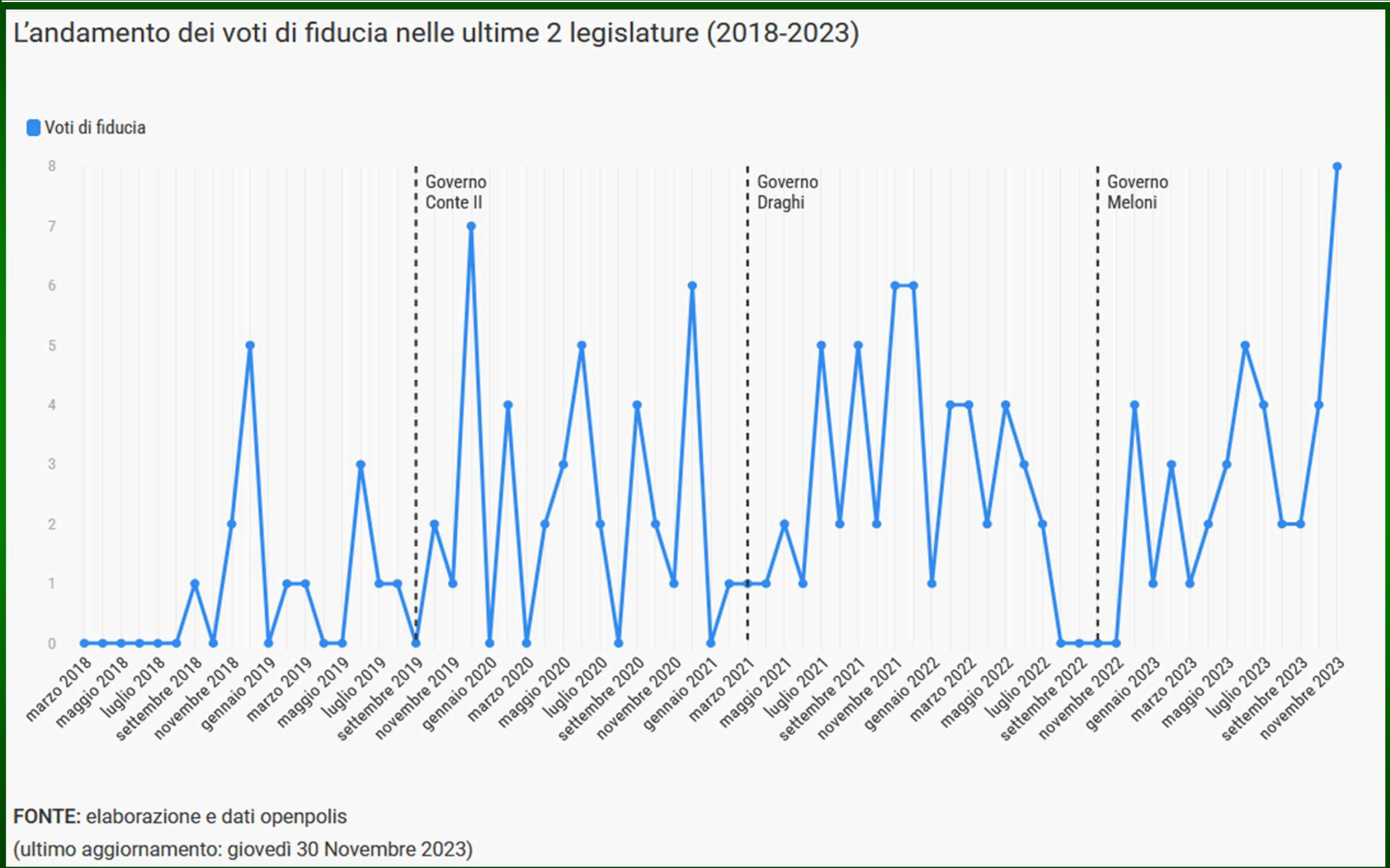

© Riproduzione riservata 2024

# Questioni di fiducia al mese




© Riproduzione riservata 2024

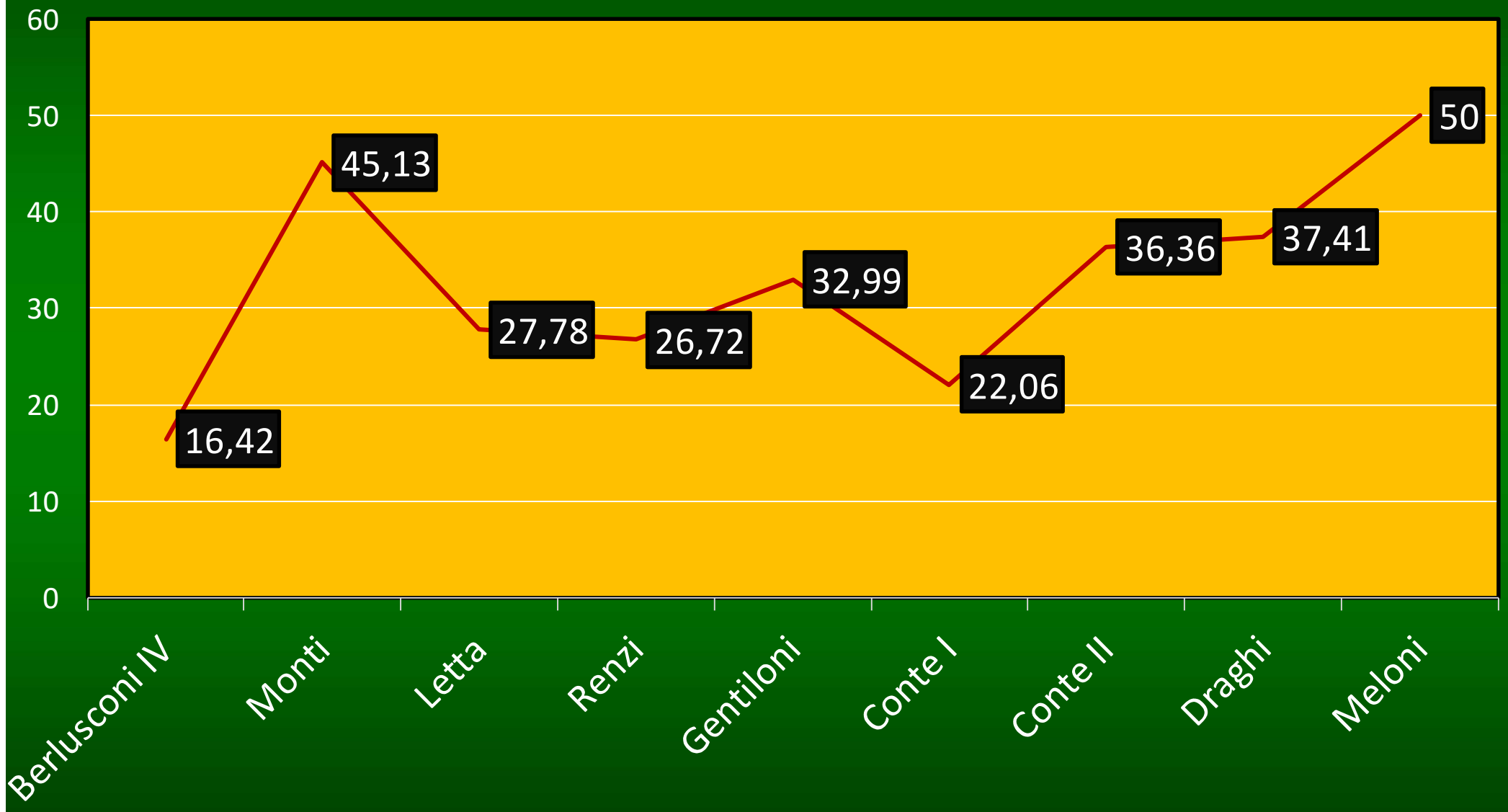
# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi




© Riproduzione riservata 2024

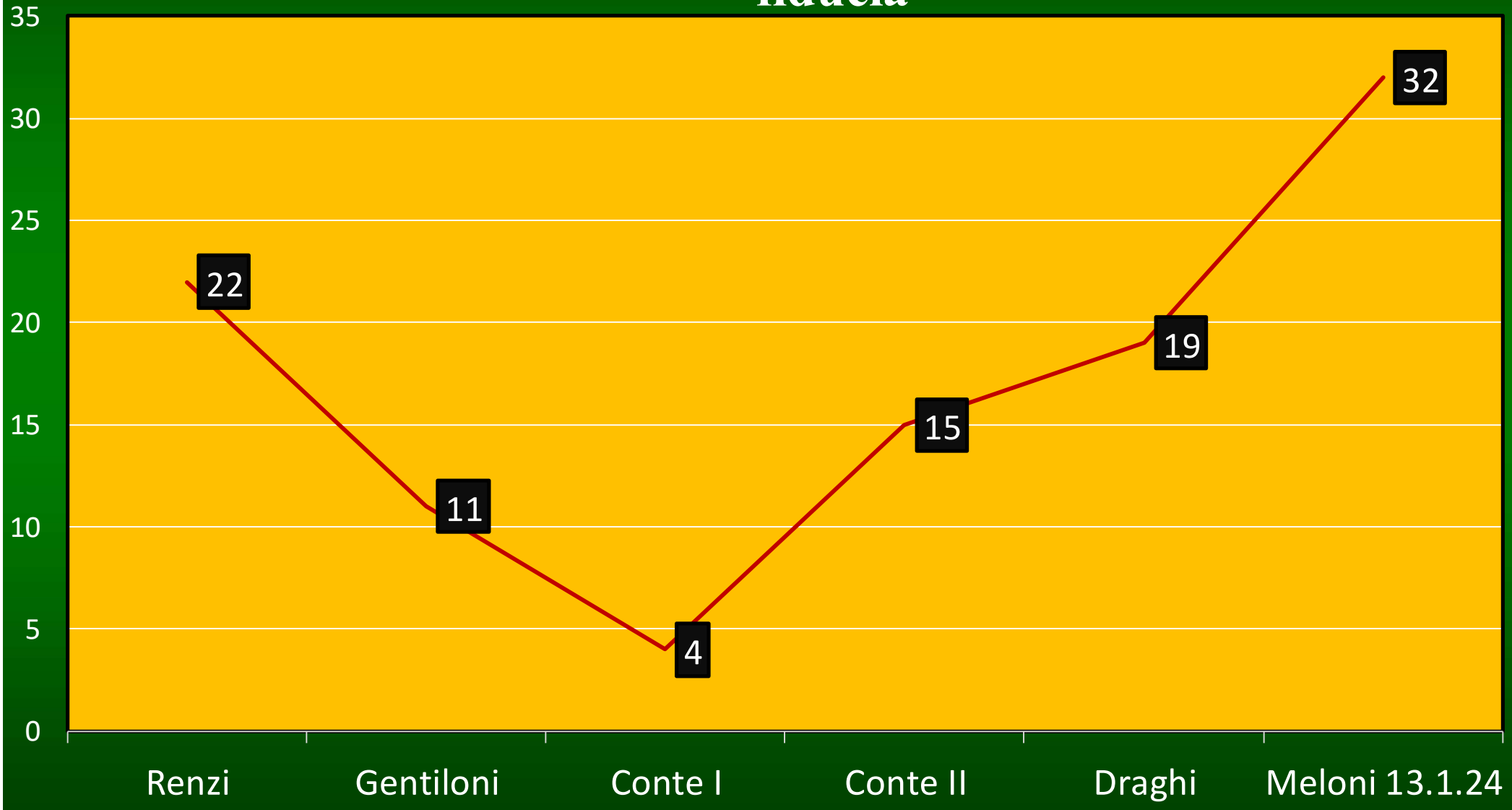
# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

## % questioni di fiducia / leggi approvate




© Riproduzione riservata 2024

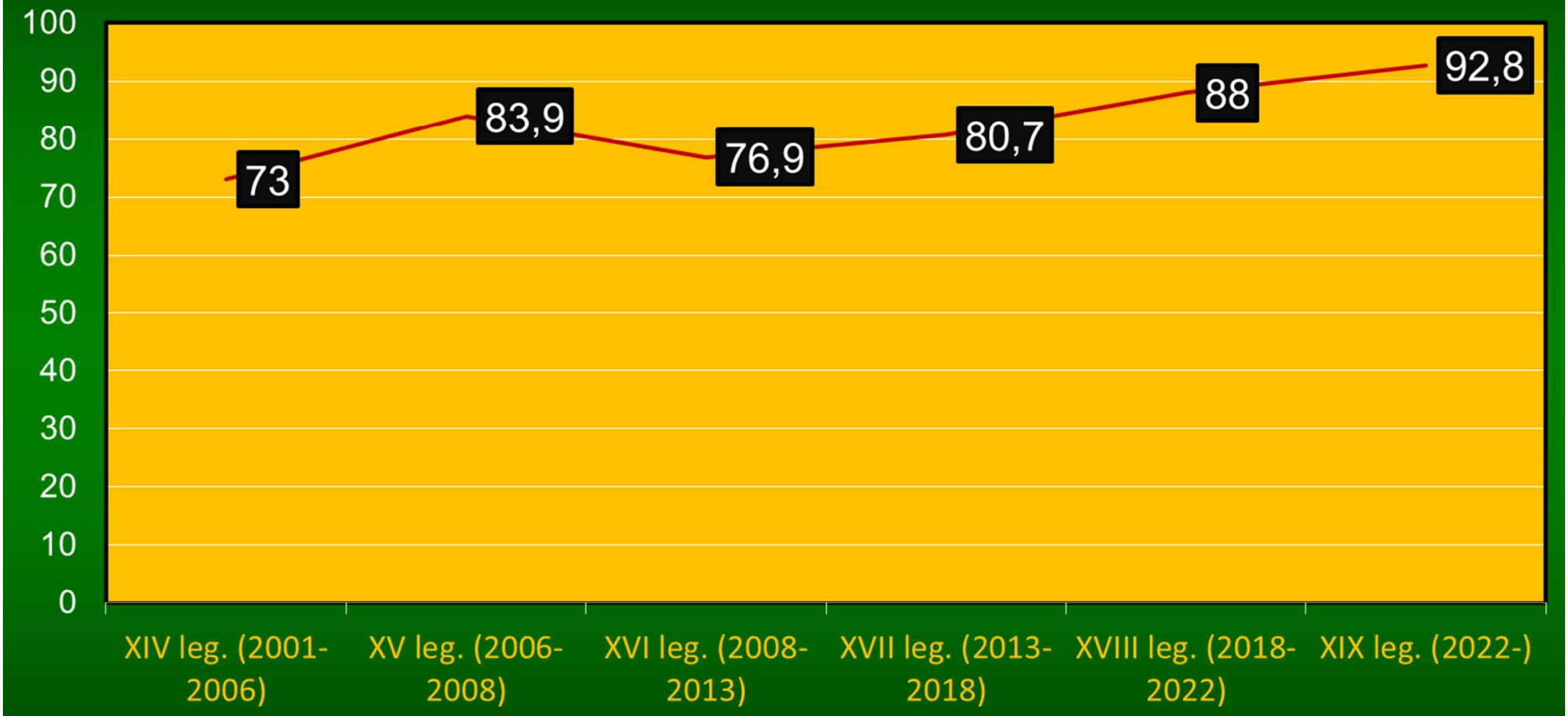
# Disegni di legge approvati con doppia questione di fiducia




© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

## % Leggi «monocamerali» approvate




© Riproduzione riservata 2024

# Il monocameralismo di fatto nella conversione dei decreti legge

© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

- **Decreti-legge matrioska o minotauro** che durante la conversione assorbono (anche cumulativamente) i testi di altri decreti legge in corso di conversione, contestualmente abrogandoli ma conservandone gli effetti (16 decreti con 4 leggi) riducendone così i tempi di esame parlamentare
  - nella XVIII legislatura nel 28,8% dei decreti legge emanati (33 al 15.1.2022): ad esempio d.l. 221/2021 confluito tramite emendamenti nel d.l. 229/2021; d.l. 5/2022 nel d.l. 1/2022

  - pratica che arreca «un pregiudizio alla chiarezza delle leggi e alla intellegibilità dell'ordinamento» (C. cost. 58/2018, 2.2)

© Riproduzione riservata 2024

# DECRETI LEGGE E PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

- Il controllo del Presidente della Repubblica in sede di promulgazione del disegno di legge di conversione del decreto legge
  - la prassi della **promulgazione con osservazioni o con motivazione contraria** perché, a causa dell'eterogeneità dei contenuti, il Presidente preferisce promulgare anche la parte ritenuta illegittima anziché determinare con il rinvio la decadenza del tutto
  - rimedio: promulgazione parziale?

© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

«A seguito delle modifiche apportate dalle Commissioni del Senato e dal Governo con il successivo maxiemendamento, al testo originario del decreto-legge, costituito da 4 articoli (di cui il terzo relativo alla copertura finanziaria e il quarto all'entrata in vigore) e 25 commi, sono stati aggiunti altri 5 articoli e 196 commi. Molte di queste disposizioni aggiunte in sede di conversione sono estranee all'oggetto quando non alla stessa materia del decreto, eterogenee e di assai dubbia coerenza con i princìpi e le norme della Costituzione. (…) E' appena il caso di ricordare che questo modo di procedere (…) si pone in contrasto con i principi sanciti dall'articolo 77 della Costituzione e dall'articolo 15, comma 3, della legge di attuazione costituzionale n. 400 del 1988, recepiti dalle stesse norme dei regolamenti parlamentari. L'inserimento nei decreti di disposizioni non strettamente attinenti ai loro contenuti, eterogenee e spesso prive dei requisiti di straordinaria necessità ed urgenza, elude il vaglio preventivo spettante al Presidente della Repubblica in sede di emanazione dei decreti legge. Inoltre l'eterogeneità e l'ampiezza delle materie non consentono a tutte le Commissioni competenti di svolgere l'esame referente richiesto dal primo comma dell'articolo 72 della Costituzione, e costringono la discussione da parte di entrambe le Camere nel termine tassativo di 60 giorni. Si aggiunga che il frequente ricorso alla posizione della questione di fiducia realizza una ulteriore pesante compressione del ruolo del Parlamento

Dalla lettera del Presidente della Repubblica Napolitano

al Presidente del Senato, della Camera e al Presidente del Consiglio del 22 febbraio 2011

© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

•«Mi è stata sottoposta, in data odierna, per la promulgazione la legge di conversione del decreto-legge 29 dicembre 2022, n. 198, recante "Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi. Il testo del decreto-legge contiene, in seguito all'esame parlamentare, 205 commi aggiuntivi rispetto ai 149 originari (…). È del tutto evidente come, trattandosi di provvedimenti che, per loro natura, attengono ad "ambiti materiali diversi ed eterogenei", quando se ne smarrisce la ratio unificatrice, rappresentata dall'esigenza regolatoria di carattere temporale, si trasformano in decreti-legge omnibus del tutto disomogenei, vale a dire in meri contenitori dei più disparati interventi normativi. Verrebbe in tal modo palesemente violato il requisito dell'omogeneità di contenuto che la Corte costituzionale ha, in più occasioni, ritenuto oggetto di tutela costituzionale. Anche oggi ho il dovere di porre in evidenza come varie **nuove disposizioni introdotte in sede parlamentare non corrispondano ai principi e alle norme costituzionali in materia**. Riscontro infatti la presenza di norme che non recano proroghe di termini in senso stretto ma provvedono a introdurre o a modificare la disciplina sostanziale a regime in diverse materie, ovvero risultano funzionali a disporre un mero finanziamento ovvero un rifinanziamento di misure già scadute. Numerose risultano, in particolare, le norme prive di riferimenti di carattere temporale in materia di personale e di organizzazione della pubblica amministrazione, o, ancora, di carattere ordinamentale o anche con oneri per le finanze pubbliche**. Sono tuttavia consapevole della delicatezza, sotto il profilo costituzionale, del rinvio alle Camere esercitato nei confronti di una legge di conversione di un decreto-legge, a pochi giorni dalla sua scadenza: farebbe, inevitabilmente, venir meno, con effetti retroattivi, in molti casi in maniera irreversibile, tutte le numerose altre disposizioni che il decreto-legge contiene, determinando incertezza e disorientamento nelle pubbliche amministrazioni e nei destinatari delle norme»**

Dalla lettera del Presidente della Repubblica Mattarella ai Presidenti di Camera e Senato, 24 febbraio 2023

© Riproduzione riservata 2024

# DECRETI LEGGE E GIURISPRUDENZA DELLA CORTE COSTITUZIONALE

- Il maggiore controllo della Corte costituzionale sui decreti legge, anche tramite conflitto di attribuzione ai fini di immediata ed efficace tutela di diritti fondamentali (161/1995).

- **Divieto di reiterazione dei decreti legge non convertiti in legge** se non fondati su nuovi presupposti o caratterizzati da contenuti sostanzialmente diversi (360/1996)

© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

- Illegittimità dei decreti legge per **«evidente» mancanza di fatto dei presupposti di straordinaria necessità ed urgenza** richiesti dall'art. 77.2 Cost. (29/1995, 171/2007) o **manifesta irragionevolezza, erroneità o arbitrarietà della loro valutazione** da parte del Governo nel ricorrere al decreto legge
  - anche se convertito perché il vizio originario del decreto legge si trasferisce sulla legge di conversione, la quale non vale a sanarlo
  - presupposti necessari anche per emendamenti non del tutto estranei al contenuto del decreto legge (128/2008, 355/2010)

© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

- Illegittimità del decreto legge per eterogeneità della materia disciplinata (decreti multisettoriali o *omnibus*) a causa dell'introduzione di disposizioni del tutto estranee, incoerenti o intruse rispetto al testo originario del decreto legge in relazione a
  - oggetto
  - titolo e preambolo
  - contenuto
  - finalità
  - ratio dominante del decreto legge nel suo complesso
  - lavori preparatori
  - dichiarazioni politiche del Presidente del Consiglio nel presentare il decreto

© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

- Il divieto di contenuti eterogenei riguarda
  - non solo il testo originario del decreto legge
  - ma anche le aggiunte introdotte tramite emendamenti e articoli aggiuntivi nella legge di conversione
    - ✓ legata al decreto-legge da «interrelazione funzionale»
    - ✓ evitare d'eludere il procedimento legislativo ordinario

© Riproduzione riservata 2024

# Le fonti dell'ordinamento italiano: decreti legge e legislativi

- **Palesemente inadeguati** perché di carattere ordinamentale o di **riforma organica**
  - ✓ 33/2019 e 44/2014 su ordinamento enti locali (respinte)
  - ✓ 99/2018 e 287/2016 su riforma banche popolari (respinte)
  - ✓ 32/2014 su equiparazione pene droghe leggere e pesanti (accolta)
  - ✓ 220/2013 su elezione indiretta e riforma Province (accolta)

© Riproduzione riservata 2024