

N. ____/____ REG.PROV.CAU.
N. 07361/2020 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 7361 del 2020, integrato da motivi aggiunti,
proposto da

Alessia Arena, Debora Arini, Anna Maria Asquino, Cristina Baggiano, Federica Biddeci, Irene Brancato, Maria Grazia Contardi, Sonia Delli Carri, Silvia Ferro, Valentina Ficili, Antonia Beatrice Celeste Fiore, Maria Giovanna Genna, Valeria Gestivo, Lucia Lo Cascio, Nella Maria Mannella, Mariaenza Mitra, Enza Mortillaro, Giovanna Palma, Maria Parisi, Donatella Prencipe, Maria Teresa Privitera, Marina Raimondo, Roberta Randisi, Angela Ritieni, Manuela Romano, Valentina Rosso, Roberta Sonseri, Eleonora Spina, Elvira Virgilio, rappresentati e difesi dagli avvocati Simona Fell, Francesco Leone, Tiziana De Pasquale, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio Francesco Leone in Roma, Lungotevere Marzio, n. 3;

contro

Ministero dell'Istruzione, Ministero dell'Universita' e della Ricerca, Universita' degli Studi Catania, Universita' degli Studi di Enna Kore, Universita' degli Studi

Foggia, Università degli Studi Messina, Università degli Studi Palermo, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia,

- del decreto interministeriale n. 90 del 7 agosto 2020 del Ministero dell'Istruzione e del Ministero dell'Università e della Ricerca, recante “Disposizioni concernenti le prove di accesso ai percorsi di specializzazione sul sostegno agli alunni con disabilità”, nella parte in cui non consente parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- della nota interministeriale n. 371182 del 13 agosto 2020 del Ministero dell'Istruzione e del Ministero dell'Università e della Ricerca, che ha dettato chiarimenti in ordine all'attivazione del corso di specializzazione per le attività di sostegno per l'a.a. 2019-2020 nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto ministeriale n. 95 del 12 febbraio 2020 del Ministero dell'Università e della Ricerca, concernente l'attivazione dei percorsi del V ciclo di specializzazione sul sostegno agli alunni con disabilità”, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto ministeriale n. 92 del 8 febbraio 2019 del Ministero dell'Istruzione e del Ministero dell'Università e della Ricerca, recante, “Disposizioni concernenti le

procedure di specializzazione sul sostegno di cui al decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 10 settembre 2010, n. 249 e successive modificazioni”, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca n. 249 del 10 settembre 2010, e successive modificazioni, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto Rettorale n. 43 del 18 agosto 2020, con cui l'Università degli Studi di Enna “Kore” ha adeguato il proprio bando di concorso – pubblicato in data 2 marzo 2020 con decreto rettorale n. 11 – alle disposizioni del Decreto interministeriale n. 90 del 7 agosto 2020 e riaperto i termini di presentazione delle domande, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del testo coordinato del bando dell'Università degli Studi di Enna “Kore” risultante dai decreti rettorali n. 11/2020 e n. 43/2020, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto Rettorale n. 11 del 2 marzo 2020, con cui l'Università degli Studi di Enna “Kore” ha pubblicato il proprio bando di concorso, nella parte in cui non consente parte ricorrente di essere ammessa direttamente alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto Rettorale n. 2151 del 25 agosto 2020 prot. n. 319312, con cui

l'Università degli Studi di Catania ha adeguato il proprio bando di concorso – pubblicato in data 24 febbraio 2020 con decreto rettorale n. 568 – alle disposizioni del Decreto interministeriale n. 90 del 7 agosto 2020 e riaperto i termini di presentazione delle domande, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno; - del testo coordinato del bando dell'Università degli Studi di Catania risultante dai decreti rettorali n. 568/2020 e n. 2151/2020, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto Rettorale n. 568 del 24 febbraio 2020, con cui l'Università degli Studi di Catania ha pubblicato il proprio bando di concorso, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto rettorale dell'Università degli Studi di Foggia n. 933/2020 - n. prot. 0026420 – III/4 del 24/07/2020, avente ad oggetto “Integrazione bando per l'ammissione ai percorsi di formazione per il conseguimento della specializzazione per l'attività di sostegno didattico agli alunni con disabilità nella scuola dell'infanzia, nella scuola primaria, nella scuola secondaria di I grado e nella scuola secondaria di II grado, a.a. 2019/2020”, nella parte in cui non consente parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto rettorale dell'Università degli Studi di Foggia n. 1031/2020 - n. prot. 0029402 – III/4 del 26/08/2020, avente ad oggetto “Seconda integrazione bando per l'ammissione ai percorsi di formazione per il conseguimento della specializzazione

per l'attività di sostegno didattico agli alunni con disabilità nella scuola dell'infanzia, nella scuola primaria, nella scuola secondaria di I grado e nella scuola secondaria di II grado, a.a.

2019/2020” nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del testo coordinato del bando dell'Università degli Studi di Foggia, numero di protocollo e data sconosciuti a parte ricorrente, risultante dai su menzionati decreti rettorali, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto Rettorale n. 284 del 21 febbraio 2020, con cui l'Università degli Studi di Foggia ha pubblicato il proprio bando di concorso, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto rettorale n. 76275 del 26 agosto 2020, con cui l'Università degli Studi di Messina ha adeguato il proprio bando di concorso – pubblicato in data 28 febbraio 2020 con decreto rettorale n. 566 prot. 23079 - alle disposizioni del Decreto interministeriale n. 90 del 7 agosto 2020 e riaperto i termini di presentazione delle domande, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del D.M. Sostegno;

- del testo coordinato del bando dell'Università degli Studi di Messina risultante dai decreti rettorali del 28 febbraio 2020 con decreto rettorale n. 566 e n. 76275 del 26 agosto 2020, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa

direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del D.M. Sostegno;

- del decreto Rettorale n. 566 del 28 febbraio 2020 prot. 23079, con cui l'Università di Messina ha pubblicato il proprio bando di concorso, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto rettorale n. 2460 del 25 agosto 2020, con cui l'Università degli Studi di Palermo ha adeguato il proprio bando di concorso - pubblicato in data 20 febbraio con decreto rettorale n. 528 – alle disposizioni del Decreto interministeriale n. 90 del 7 agosto 2020 e riaperto i termini di presentazione delle domande, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del testo coordinato del bando dell'Università degli Studi di Palermo, numero di protocollo e data sconosciuti a parte ricorrente, risultante dai decreti rettorali n. 528 del 20 febbraio 2020 e n. 2460 del 25 agosto 2020, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno; ammessa direttamente alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto rettorale n. 76275 del 26 agosto 2020, con cui l'Università degli Studi di Messina ha adeguato il proprio bando di concorso – pubblicato in data 28 febbraio 2020 con decreto rettorale n. 566 prot. 23079 - alle disposizioni del Decreto interministeriale n. 90 del 7 agosto 2020 e riaperto i termini di

presentazione delle domande, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del D.M. Sostegno;

- del testo coordinato del bando dell'Università degli Studi di Messina risultante dai decreti rettorali del 28 febbraio 2020 con decreto rettorale n. 566 e n. 76275 del 26 agosto 2020, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del D.M. Sostegno;

- del decreto Rettorale n. 566 del 28 febbraio 2020 prot. 23079, con cui l'Università di Messina ha pubblicato il proprio bando di concorso, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto rettorale n. 2460 del 25 agosto 2020, con cui l'Università degli Studi di Palermo ha adeguato il proprio bando di concorso - pubblicato in data 20 febbraio con decreto rettorale n. 528 – alle disposizioni del Decreto interministeriale n. 90 del 7 agosto 2020 e riaperto i termini di presentazione delle domande, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del testo coordinato del bando dell'Università degli Studi di Palermo, numero di protocollo e data sconosciuti a parte ricorrente, risultante dai decreti rettorali n. 528 del 20 febbraio 2020 e n. 2460 del 25 agosto 2020, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno; ammessa direttamente alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno, o in

subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto rettorale n. 76275 del 26 agosto 2020, con cui l'Università degli Studi di Messina ha adeguato il proprio bando di concorso – pubblicato in data 28 febbraio 2020 con decreto rettorale n. 566 prot. 23079 - alle disposizioni del Decreto interministeriale n. 90 del 7 agosto 2020 e riaperto i termini di presentazione delle domande, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del D.M. Sostegno;

- del testo coordinato del bando dell'Università degli Studi di Messina risultante dai decreti rettorali del 28 febbraio 2020 con decreto rettorale n. 566 e n. 76275 del 26 agosto 2020, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del D.M. Sostegno;

- del decreto Rettorale n. 566 del 28 febbraio 2020 prot. 23079, con cui l'Università di Messina ha pubblicato il proprio bando di concorso, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto rettorale n. 2460 del 25 agosto 2020, con cui l'Università degli Studi di Palermo ha adeguato il proprio bando di concorso - pubblicato in data 20 febbraio con decreto rettorale n. 528 – alle disposizioni del Decreto interministeriale n. 90 del 7 agosto 2020 e riaperto i termini di presentazione delle domande, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del testo coordinato del bando dell'Università degli Studi di Palermo, numero di protocollo e data sconosciuti a parte ricorrente, risultante dai decreti rettorali n. 528 del 20 febbraio 2020 e n. 2460 del 25 agosto 2020, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno; - del decreto Rettorale n. 528 del 20 febbraio 2020, con cui l'Università di Palermo ha pubblicato il proprio bando di concorso, nella parte in cui non consente a parte ricorrente di essere ammessa direttamente al V ciclo di specializzazione su sostegno agli alunni con disabilità, o in subordine alle prove scritte di cui all'articolo 6 comma 2, lettera b) del “D.M. Sostegno;

- del decreto rettorale n. 218 del 28 aprile 2020, con cui l'Università degli Studi “Suor Orsola Benincasa” di Napoli ha provveduto alla rettifica del proprio bando di concorso pubblicato in data 21 febbraio con decreto rettorale n. 113 e riaperto i termini di presentazione delle domande;

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da ASQUINO ANNA MARIA il 16\11\2020 :

Per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia

- dell'elenco degli ammessi alla prova scritta, pubblicato dall'Università degli Studi di Foggia sul proprio sito web istituzionale in data 7.10.2020, nella parte in cui non include i nominativi delle odierne ricorrenti;

- dell'elenco degli ammessi alla prova scritta, pubblicato dall'Università degli Studi di Enna “Kore” sul proprio sito web istituzionale in data 18.10.2020, nella parte in cui non include i nominativi delle odierne ricorrenti;

- dell'elenco degli ammessi alla prova scritta, pubblicato dall'Università degli Studi di Catania sul proprio sito web istituzionale in data 2.10.2020, nella parte in cui non include i nominativi delle odierne ricorrenti;

- dell'elenco degli ammessi alla prova scritta, pubblicato dall'Università degli Studi “Suor Orsola Benincasa” di Napoli sul proprio sito web istituzionale in data

20.10.2020, nella parte in cui non include i nominativi delle odierne ricorrenti;

- dell'elenco degli ammessi alla prova scritta – allo stato non conosciuto - pubblicato dall'Università degli Studi di Palermo sul proprio sito web istituzionale in data 2.10.2020, nella parte in cui non include i nominativi delle odierne ricorrenti;

- dell'elenco degli ammessi alla prova orale pubblicato dall'Università degli Studi di Palermo sul proprio sito web istituzionale in data 11.11.2020, nella parte in cui non include i nominativi delle odierne ricorrenti;

- di ogni altro atto presupposto, consequenziale o comunque connesso;

**NONCHÉ PER L'ACCERTAMENTO E LA CONDANNA
DELL'AMMINISTRAZIONE INTIMATA**

del diritto di parte ricorrente di essere ammessa direttamente al corso di specializzazione sul sostegno senza svolgimento delle prove concorsuali, con conseguente condanna dell'Amministrazione all'adozione di tutte le misure idonee ed opportune al soddisfacimento della pretesa de qua.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione e di Ministero dell'Università e della Ricerca e di Università degli Studi Catania e di Università degli Studi di Enna Kore e di Università degli Studi Foggia e di Università degli Studi Messina e di Università degli Studi Palermo;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato, presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 17 novembre 2020 la dott.ssa Claudia Lattanzi e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Considerato:

- che è necessario disporre l'integrazione del contraddittorio, ai sensi dell'art. 49 c.p.a., nei confronti dei candidati utilmente inseriti nell'elenco degli ammessi del concorso in esame;
- che ricorrendo nella specie i presupposti previsti dal codice del processo amministrativo, come da giurisprudenza della Sezione, può essere disposta la notificazione del ricorso in epigrafe per pubblici proclami, mediante pubblicazione dell'avviso sul sito web dell'Amministrazione, con le modalità stabilite nell'ordinanza 6116/2019;
- che le esigenze del ricorrente possono essere adeguatamente tutelate con la sollecita definizione del giudizio nel merito.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), dispone l'integrazione del contraddittorio tramite notificazione per pubblici proclami, nei sensi e termini di cui in motivazione.

Fissa per il prosieguo del ricorso l'udienza pubblica del 6 luglio 2021.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 17 novembre 2020 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Sapone, Presidente

Claudia Lattanzi, Consigliere, Estensore

Silvia Piemonte, Referendario

L'ESTENSORE
Claudia Lattanzi

IL PRESIDENTE
Giuseppe Sapone

IL SEGRETARIO